

Стенограммы по законопроекту №682709-7

Заседание №207

17.04.2019

О проекте федерального закона № 682709-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчётов в Российской Федерации" (в части оптимизации порядка применения контрольно-кассовой техники).

Коллеги, время есть, мы начинаем рассмотрение 13-го вопроса, законопроекта первого чтения. О проекте федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчётов в Российской Федерации".

Коллеги, видимо, мы поступим таким образом: начнём обсуждение законопроекта, а если времени не хватит, мы всё-таки перерыв объявим и завершим рассмотрение после отчёта правительства.

Пожалуйста, Андрей Михайлович Макаров.

МАКАРОВ А. М. Я постараюсь сэкономить время.

Коллеги, напомним: контрольно-кассовая техника, её внедрение, поручение президента поставить под контроль оборот денежных средств, поставить под контроль выручку. Перед тем как переходить к законопроекту - строго говоря, он достаточно понятный, - хотелось бы просто сказать, что это дало.

На сегодняшний день 900 тысяч организаций индивидуальных предпринимателей установили уже 2,5 миллиона кассовых аппаратов, в сутки пробивается 150 миллионов чеков на 90 миллиардов рублей, средняя выручка на кассу во всех сопоставимых условиях увеличилась вдвое, то есть мы вывели из оборота в два раза больше средств на каждую кассу. Во что это выливается? Сегодня контролируется 2,5 триллиона рублей розницы. Количество проверок организаций, которые применяют кассы, только за один год, за 2017-й, сократилось в два раза, а в 2018 году - в четыре раза, то есть применение кассы даёт возможность практически не обременять бизнес проверками.

Ну и наконец, хотел бы просто обратить внимание на то, что на самом деле на сегодняшний день бизнес это принял, жалоб по поводу применения касс практически нет. Вопрос только такой: а вот кто-то не хочет применять?.. Но с 1 июля и все остальные должны были начать применять кассы.

Этот законопроект переносит, продлевает срок неприменения касс на два года для индивидуальных предпринимателей, которые осуществляют деятельность без наёмных работников и реализуют товары - результаты собственного труда, потому что у нас теперь есть режим самозанятости, вот чтобы не было конкуренции в данном случае, а также максимально упрощает вопросы администрирования для тех, кому с 1 июля кассы применять придётся. Вот в чём смысл этого законопроекта.

Когда в комитете по бюджету обсуждался этот законопроект, мне задавали

вопрос, каков бюджетный эффект: мы говорим о выведении из тени, а можно ли сказать, сколько дополнительных, допустим, доходов от налоговых поступлений получили только за счёт того, что розница реально идёт? Я могу сказать, что в 2017 году вырос доход, выросла налоговая база на 38 процентов, это составляет 56 миллиардов рублей дополнительных доходов от налогов, которые получили просто за счёт обеления.

Комитет по бюджету предлагает поддержать законопроект. Кстати, очень много поступало предложений, есть и законопроекты, и предложения других коллег, все эти предложения предлагается рассмотреть в рамках второго чтения.

Спасибо за внимание.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ. Спасибо.

Присаживайтесь, Андрей Михайлович.

Коллеги, мы договаривались на Совете Думы, что прежде, чем мы начнём обсуждать этот законопроект, выступит Галина Петровна Хованская от Комитета по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству. Нет возражений?

Пожалуйста, Галина Петровна. От фракции - потом. Или вы хотите сразу одновременно и от фракции?

Пожалуйста, семь минут поставьте Галине Петровне.

ИЗ ЗАЛА. (Не слышно.)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ. Выступит, и после этого объявим перерыв.

ХОВАНСКАЯ Г. П., председатель Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, фракция "СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ".

Уважаемые депутаты, тема более чем серьёзная, потому что она затрагивает всех граждан Российской Федерации, которые пользуются жилищными и коммунальными услугами.

Мы поддерживаем усилия Минфина и ФНС по созданию системы контроля за порядком расчёта, за полнотой учёта выручки, но тем не менее мы считаем, что заложенные федеральным законом в основу указанной системы принципы избыточны для сферы жилищно-коммунального хозяйства, не учитывают специфику жилищных отношений и в силу этого не исполнимы.

Предложенные в законопроекте изменения не снимают проблемы с применением ККТ в сфере жилищно-коммунального хозяйства, что связано с особенностями ЖКХ. Договор заключается - это конклюдентные действия, то есть нет контакта с гражданином, возможно с потребителем, в течение всего времени действия этого

договора, и, соответственно, отсутствуют персональные данные потребителей у поставщиков услуг, отсутствует, как я уже сказала, личный контакт. Это первое.

Второе. Жилищно-коммунальные услуги являются длящимися и постоянно предоставляемыми, поэтому здесь отсутствует понятие момента приёма-передачи товара, услуги, это тоже момент специфический для нашей системы.

Дальше, выставление платёжных документов за предоставление услуги происходит, как все мы знаем, в следующем месяце. Соответственно, расчёт за такие услуги осуществляется по принципу постоплаты, ну, вы понимаете, что так и должно быть, в следующем месяце. Но у нас поступает менее 80 процентов оплаты стоимости услуг, остальной объём приходит с задержкой иногда до трёх-шести месяцев, а 2 процента вообще не платят.

Следующий момент. Потребители самостоятельно определяют метод и способ совершения расчёта, а также вправе поручить иному лицу осуществлять такой расчёт. И обращаю внимание на то, что при этом все, без исключения, ресурсоснабжающие организации относятся к регулируемым организациям - они и без этих касс обязаны предоставлять в органы регулирования достаточно подробный отчёт с обоснованием доходов, расходов, с первичными бухгалтерскими документами.

А самое главное, при объединении граждан в товарищества собственников жилья (ТСЖ, ЖСК) управляющие организации утверждают плату на общем собрании. Таким образом, выручка организаций определяется по начислению услуг и соответственно налогообложение не зависит от поступления платежей граждан за оказанные услуги. Вот это, по-моему, должно быть очевидно и понятно.

В законопроекте всего два положения, которые можно условно отнести к ЖКХ, однако квалифицировать их как совершенствование порядка, мягко говоря, не представляется возможным. Я сейчас не буду долго объяснять относительно формирования одного кассового чека, но скажу: то, что там предлагается, это в нашем случае просто значительно усложняет процесс.

Дальше. Ну вот дальше тонкие моменты пойдут, я даже не буду, может быть, на них останавливаться. Поймите меня, количество вот этих чеков вырастет многократно, потому что возникнет необходимость разделения платежа на текущий платёж и авансовый платёж. Я уже не говорю про то, что у нас помимо услуг ещё и работы, ещё и взнос на капитальный ремонт, который вообще ну никак не вписывается во все эти схемы.

Дальше. Реквизиты, которые предлагается внести в платёжный документ. Сколько их, этих реквизитов? Это приведёт к тому, что нужно будет менять платёжный документ. Дорогие мои, знаете, что такое ЕПД? Единый платёжный документ. Мы что, его будем реформировать, вот таким большим делать, да? Ну это совершенно

недопустимо! Если необходимо будет значительно расширять формат ЕПД, это, естественно, увеличит затраты. Ну кто будет считать такие мелочи, да? Ну, можно и не считать. А там целый ряд параметров необходимо разместить, помимо QR-кода.

Кроме того, не предусматривается ничего как раз из того, что нужно было бы сделать. Так, отсутствуют изменения, которые помогли бы одномоментно представлять данные налоговой инспекции, потому что для этого нужно вносить поправки в пункт 6 статьи 1-2.

Наибольшее беспокойство у граждан вызывает то - и сейчас идёт поток писем, вот первым возмутился Петербург, ТСЖ, ЖСК, идёт поток писем, - что к ним уже пришли налоговики и сказали: ставьте! Но извините, что такое ТСЖ и ЖСК? Это мы сами! Значит, за чей счёт будут вестись эти расходы? За наш счёт. Если стартовая сумма для ТСЖ и ЖСК только 5 миллиардов рублей, - ну, тоже мелочь, да? - то, по оценкам Минстроя, не менее 17 миллиардов потребуется для установки онлайн-касс плюс ещё текущие расходы. А если у нас есть бухгалтер? А если его нет? Значит, нужно нанимать бухгалтера, IT-технолога. И чем меньше дом, тем больше будет величина затрат. Средняя оценка - 200 рублей на лицевой счёт. Мы что, хотим опять взорвать страну этим дополнительным платежом на фоне того, что у нас сейчас происходит?

В общем, короче говоря, законопроект представляется совершенно непродуманным, и наш комитет не смог стать комитетом-соисполнителем, потому что 10-го числа законопроект рассматривался на Совете, а 11-го кончился срок рассылки, мы не сумели даже заявить себя в качестве комитета-соисполнителя. Я считаю, что такие взаимоотношения не очень корректны.

Спасибо за внимание.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ. Спасибо, Галина Петровна.

Итак, продолжаем обсуждение 13-го вопроса, проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчётов в Российской Федерации". Мы остановились на том, что кто-то хотел задать вопросы.

Включите режим записи на вопросы.

Если не будет желающих, значит, не будет.

Покажите список.

Лысаков Вячеслав Иванович.

ЛЫСАКОВ В. И. Спасибо, уважаемый Иван Иванович.

У меня вопрос к профильному комитету: как они себе представляют пробивание

чеков автомобильными перевозчиками? Вот представьте: пассажирский автобус перегородил дорогу и водитель мозолистым пальцем пробивает чек каждому из вошедших пассажиров. Вы можете себе представить такую картину, что будет твориться в это время на дорогах?!

МАКАРОВ А. М. Спасибо огромное за вопрос. Исключительно для сокращения времени: комитет по бюджету предполагает, что перед тем, как задают вопросы, читают законопроект, в котором всё это написано.

Хотел бы сразу сказать, что этот законопроект в том виде, в котором он предлагается, был направлен во все регионы страны, и регионы страны высказали свою позицию. Кстати, очень много вопросов по транспорту есть, которые мы предлагаем рассмотреть в рамках подготовки законопроекта ко второму чтению, - приглашаем всех к совместной работе.

А что касается вопроса, который сейчас задан, я хотел бы обратить внимание на то, что законопроект этого вопроса не решает, и не решает по одной простой причине: то, что с 1 июля нужно применять ККТ, было установлено два года тому назад. Два года все сидели молчали, а вот сейчас, именно сейчас вдруг посмотрели: а как же это будет происходить? Так вот, этот законопроект упрощает порядок применения для тех, кто должен с 1 июля применять ККТ, а не вводит, коллеги!

Я ещё раз говорю: мы готовы все вопросы... Более того, я считаю, что вопросы транспорта, которые поднимаются, чрезвычайно важны, и они вынесены для публичного обсуждения, с тем чтобы всё это можно было решать в рамках второго чтения.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ. Спасибо.

Волков Юрий Геннадьевич.

ВОЛКОВ Ю. Г., фракция ЛДПР.

Андрей Михайлович, вопрос вам, он тоже касается работы транспорта в связи с принятием этого закона. Дело в том, что в пояснительной записке к законопроекту сказано, что в целях снижения издержек организаций, осуществляющих такие виды деятельности, как перевозка пассажиров, предлагается применять один кассовый аппарат, работающий удалённо. Вот всё-таки (возможно, это конкретизация предыдущего вопроса) уточните, пожалуйста: как это будет выглядеть, каков удалённый кассовый аппарат, как это всё-таки на практике будет осуществлено? Вопрос действительно очень важный, и у меня есть несколько обращений из регионов от автотранспортных предприятий и от омбудсмана по правам предпринимателей, этот вопрос всех интересует.

МАКАРОВ А. М. Коллеги, вопрос очень важный. Я хотел бы обратить внимание только на одно обстоятельство: если этот закон не принимается, с 1 июля в каждом автобусе и троллейбусе будет надо установить кассовый аппарат. С учётом тех возможностей, которые сейчас имеются, предлагается, чтобы был один

кассовый аппарат, чтобы в каждом троллейбусе и автобусе его не надо было устанавливать, а дальше встаёт вопрос о взаимодействии, о том, как это будет учитываться, как будут направляться данные. Мы готовы всё это обсуждать, но сейчас самое главное - сказать людям, что в каждом автобусе и троллейбусе не надо устанавливать кассовый аппарат, потому что, простите, иначе сейчас, до 1 июля, люди начнут закупать их, тратить на это деньги; вот цель этого законопроекта. А что касается всех остальных механизмов, мы абсолютно открыты и готовы всё это обсуждать: и вопросы по транспорту, где, я считаю, больше всего проблем, и вопросы по ЖКХ, которые сегодня были. Коллеги, давайте вместе отработаем, никто же не предлагает завтра принимать этот закон, но просто мы должны дать людям сигнал, потому что, простите, если не принять этот закон... Это касается нескольких сот тысяч человек, а вы представляете, сколько по транспорту?.. Я могу вам назвать количество транспорта - и все должны будут сейчас броситься закупать кассы. Вот для чего нужен этот законопроект!

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ. Спасибо, Андрей Михайлович, присаживайтесь.

Будут ли желающие выступить, коллеги? Есть. Я вижу, Шурчанов Валентин Сергеевич поднял руку. Есть ли ещё желающие выступить? Есть. Тогда я провожу запись. (Шум в зале, выкрики.)

Включите режим записи на выступления.

Коллеги, понятно, что все устали, - я надеюсь, что желающие выступить это учтут.

Покажите список.

Гончар Николай Николаевич.

Пожалуйста, включите микрофон.

ГОНЧАР Н. Н., фракция "ЕДИНАЯ РОССИЯ".

Уважаемый Иван Иванович, уважаемые коллеги! Конечно, Андрей Михайлович сейчас разъяснил ситуацию. Ещё раз повторяю: все споры, которые сейчас возникают, касаются 54-го закона, который был принят в первой редакции в 2003 году. И то, что сейчас предлагается авторами, совершенно необходимо сделать, чтобы не было всех тех вопросов, в том числе по ЖКХ, которые были обозначены. Галина Петровна Хованская здесь выступала - если сделать так, как предлагает Галина Петровна, то это создаст проблемы для жилищно-коммунального хозяйства, а не снимет их. Все уточнения можно будет сделать ко второму чтению.

Фракция "ЕДИНАЯ РОССИЯ" предлагает данный законопроект поддержать.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ. Спасибо.

Шурчанов Валентин Сергеевич.

Включите микрофон на рабочем месте.

ШУРЧАНОВ В. С., фракция КПРФ.

Уважаемый Иван Иванович, уважаемые коллеги! Фракция КПРФ полностью поддерживает и то, что Андрей Михайлович Макаров сейчас доложил, и само содержание законопроекта. Самое главное, фракция хотела бы отметить, что закон очень нужный, своевременный, потому что сроки уже выходят и действительно нужно принимать меры, это с одной стороны. С другой стороны, это, в общем-то, намного облегчает выполнение как раз тех самых задач, которые только сейчас, в ходе отчёта, мы обсудили. Поэтому приглашаю всех, если есть какие-то поправки, вносить их. Единственно, хотелось бы предупредить правительство, чтобы не воспользовались этим законопроектом, с тем чтобы внести туда какие-то чужие поправки, по совершенно другому содержательному плану. Что касается этого законопроекта, его надо обсудить.

И прошу всех поддержать этот законопроект.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ. Спасибо, Валентин Сергеевич.

Полномочные представители президента и правительства? Нет.

Заключительное слово. Андрей Михайлович Макаров, пожалуйста.

МАКАРОВ А. М. Коллеги, буквально минута.

Прежде всего я хотел бы поблагодарить представителей всех фракций. Представители всех фракций готовили данный законопроект, представители всех фракций являются его авторами, поэтому этот закон - это общий закон, это наше с вами достижение.

Есть только один вопрос, на который, я считаю, обязан ответить, - это вот то, о чём говорила здесь Галина Петровна Хованская. Итак, коллеги, чтобы просто было понятно... Галина Петровна говорит, что надо вывести из-под действия закона о применении контрольно-кассовой техники жилищно-коммунальное хозяйство, - вот смысл, он предельно простой. Я уже спросил: почему, строго говоря, надо было ждать два года?.. На самом деле этим законом не вводится контрольно-кассовая техника для жилищно-коммунального хозяйства, она с 1 июля уже должна была применяться - и все сидели ждали, ничего об этом не говорили. Но я хотел бы просто сказать несколько слов о том, что предлагается вывести.

Итак, у нас, по данным 2018 года, средний чек за жилищно-коммунальные услуги (вот то, что получают люди) составляет 2968 рублей, я даю статистические данные, официальные статистические данные. У меня, к сожалению, нет данных по 2018 году, сколько это составляет по всей стране. Мы же все это знаем: ну вот около 3 тысяч. Так вот, я вам назову данные за 2017 год: у нас денежные потоки, которые идут от людей, оплачивающих жилищно-коммунальные услуги, составляют два с половиной триллиона рублей, это 2 процента ВВП страны. Галина Петровна Хованская предлагает вывести 2 процента ВВП, два с половиной триллиона рублей вообще из-под всякого контроля! При этом сколько раз мы в

этом зале слышали, что творят управляющие компании, что творится с тарифами, и говорили, что это надо ставить под контроль.

Мы здесь слышали фразу, что это не имеет никакого отношения к налогам. Да, значение контрольно-кассовой техники для налогов, там 5 процентов, а остальное - это постановка под контроль денежных потоков, чтобы управляющие компании не могли сбрасывать эти деньги чёрт-те знает кому, своим знакомым и так далее, чтобы эти деньги не могли уводить в офшоры, чтобы на самом деле поставить вот эти деньги под контроль и чтобы регулировать, каким образом это происходит.

Ещё раз говорю: всё, что необходимо сделать по этому законопроекту в целях упрощения, мы готовы делать, хотя здесь уже содержатся все предложения. Мы предлагаем поддержать и продолжить совместную, я подчёркиваю, работу всех фракций.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ. Спасибо, Андрей Михайлович.

Коллеги, обсуждение завершено.

Ставлю законопроект на голосование.

Включите режим голосования.

Покажите результаты.

РЕЗУЛЬТАТЫ ГОЛОСОВАНИЯ (16 час. 04 мин. 42 сек.)

Проголосовало за 409 чел.90,9 %

Проголосовало против 1 чел.0,2 %

Воздержалось 3 чел.0,7 %

Голосовало 413 чел.

Не голосовало 37 чел.8,2 %

Результат: принято

Законопроект в первом чтении принимается.